



# AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2023

No. 69

## Regeling van de Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid tot vaststelling van het minimumuurloon ter vaststelling van een basisjaar bij wijze van correctie (Regeling vaststelling minimumuurloon 2024)

DE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID, SOCIALE ONTWIKKELING EN ARBEID,

In overweging genomen hebbende:

- dat het nodig is om een basisjaar vast te stellen bij wijze van correctie gelet op de recente wetswijziging met betrekking tot de berekeningswijze van het consumentenprijsindexcijfer;
- dat het wenselijk is om het minimumuurloon aan te passen gelet op de aanhoudende inflatie ter voorkoming van armoedevallen;
- dat de verhoging van het minimumuurloon voorts bijdraagt aan het veiligstellen van de koopkracht van minimumloners ter verbetering van hun positie op de arbeidsmarkt;
- dat het treffen van een tijdelijke maatregel nodig is om de inflatie te kunnen volgen;

Gelet op artikel 9, eerste tot en met vierde lid en artikel 9, zevende lid, van de Landsverordening minimumlonen;

BESLUIT:

### **Artikel 1**

Het minimumuurloon, bedoeld in artikel 9, eerste lid tot en met vierde lid, wordt vastgesteld op: Naf 10,40.

### **Artikel 2**

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 April 2024.

### **Artikel 3**

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling vaststelling minimumuurloon 2024.

De *twintigste* december 2023  
De Minister van Volksgezondheid,  
Sociale Ontwikkeling en Arbeid

Uitgegeven de *achtentwintigste* december 2023  
De Minister van Algemene Zaken  
Namens deze,  
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

## **TOELICHTING**

### **Algemeen deel**

Onderhavige regeling heeft, met gebruikmaking van artikel 9, zevende lid, Landsverordening Minimumlonen, tot doel het minimumloon tijdelijk te verhogen tot Naf 10,40, wat neerkomt op een minimum maandloon bij een 40 urige werkweek op Naf 1801,-. Deze tijdelijke regeling is nodig om, gelet op de aanhoudende inflatie, armoedevalen te voorkomen onder kwetsbare groepen in de samenleving door bescherming van hun koopkracht.

Artikel 9, zevende lid van de Landsverordening minimumlonen, schrijft voor dat de minister voor verschillende sectoren zoals genoemd in artikel 9 eerste tot en met de vierde lid, een hogere of lagere minimumuurloon kan vaststellen. De minister moet eerst de Sociaal Economische Raad (SER) horen. Als zodanig heeft de minister de discretionaire bevoegdheid om de minimumuurlonen vast te stellen zodra dit substantieel gerechtvaardigd is.

### **Correctiejaar**

Recentelijk is de wetgeving met betrekking tot de berekeningswijze van de jaarlijkse indexering van het minimumloon gewijzigd. Voorheen werd een vergelijking tussen de consumentenprijsindexcijfers over de maand augustus van het lopende jaar gemaakt met de maand augustus van het voorgaande jaar om het prijsindexcijfer vast te stellen op grond waarvan het minimumuurloon wel of niet werd verhoogd. De Dienst Statistiek heeft echter de berekeningswijze veranderd in berekeningen op basis van kwartalen in plaats van maanden om de prijsvolatiliteit op te vangen. Op grond van een advies van de Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving werd het prijsindexcijfer over het derde kwartaal gehanteerd om te indexeren. Zowel de Raad van Advies en de Sociaal Economische Raad adviseerden meermaals de wetgeving te wijzigen zodat de indexering plaatsvindt op basis van de juiste wettelijke grondslag. De wetgeving is inmiddels aangepast en in werking getreden. De wettelijke grondslag voor de indexering is nu het prijsindexcijfer over het tweede kwartaal. Dit was onder meer nodig om tijdig het proces van indexering te kunnen doorlopen. Gebruik maken van de derde kwartaalcijfers voor de verplichte jaarlijkse indexering leverde te grote onzekerheid op in dit verband.

Gelet op deze overgang naar het tweede kwartaal, is het noodzakelijk om gebruik te maken van een basisjaar dat eventuele discrepanties in de verschuiving van het prijsindexcijfer naar het tweede kwartaal kan corrigeren. Dat een correctiefactor nodig is blijkt uit de cijfers van de prijsindex. In het tweede kwartaal, toen de regering tijdelijke maatregelen had genomen gelet op de hoge olieprijsen, was het prijsindexcijfer lager dan over het derde kwartaal. Deze correctiefactor maakt het mogelijk om in de toekomst voldoende voorwaartse beweging te maken door gebruik te maken van het prijsindexcijfer over het tweede kwartaal, zonder enige belemmering of nadeel voor deze kwetsbare groep werknemers voor het jaar 2024. Om gestalte te kunnen geven aan deze correctiefactor wordt het minimumuurloon daarom tijdelijk vastgesteld met gebruikmaking van artikel 9, lid 7 op NAF 10,40. Deze maatregel wordt genomen voor de duur van een (correctie)jaar. Verder treedt deze ministeriele regeling in werking op 1 april 2024. Deze maatregeling voorziet hierin om werkgevers voldoende tijd te geven om de nodige interne administratieve veranderingen door te voeren.

### **Aanhoudende inflatie**

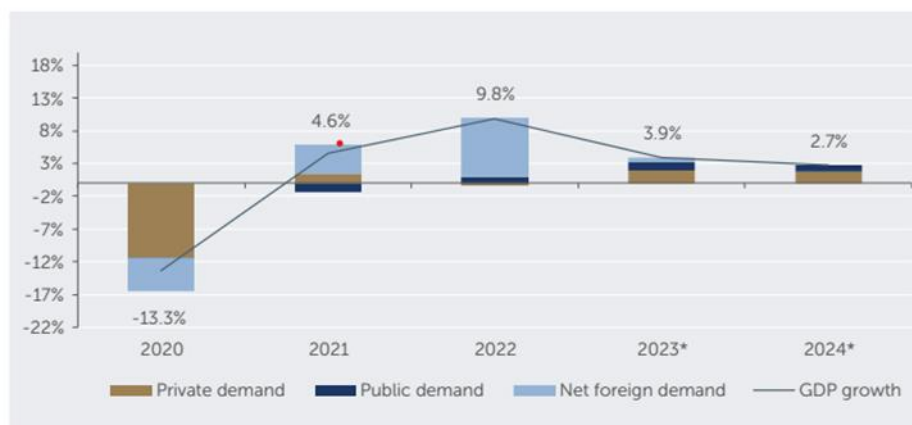
Door de aanhoudende wereldwijde inflatie en de daarmee gepaard gaande stijging van de prijzen is de koopkracht van de laagste inkomensgroepen alleen maar verder gedaald. Dit is een zeer onwenselijke situatie en de regering heeft daarom besloten om werknemers in het laagste loonsegment te compenseren om de koopkrachtpositie van de laagste

inkomensgroep te beschermen. Ondanks de eerdere verhoging zijn aanvullende maatregelen nodig gelet op de mondiale economische ontwikkelingen die ook effecten hebben voor Sint Maarten.

De Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten rapporteerde dat inflatie versnelde op zowel Curaçao als Sint Maarten door de stijgende internationale grondstofprijzen. Daarnaast ontstond er onrust op de financiële markten, waaronder door een reeks bankfaillissementen in de Verenigde Staten en Zwitserland. Beleidsmakers ondernamen echter gerichte actie om overloopeffecten te beperken, om de markten gerust te stellen en het banksysteem te stabiliseren. Ondertussen heeft de voortdurende oorlog in Oekraïne gevolgen voor miljoenen ontheemde burgers en neemt de geopolitieke spanning toe. Hoewel de meeste knelpunten in de toeleveringsketen, de verzendingsprijzen en de levertijden van leveranciers terug zijn op het niveau van voor de pandemie, blijft de inflatie hoog. Ondanks de daling van de internationale voedsel- en olieprijsen is de inflatie hoog gebleven door onevenwichtigheden tussen vraag en aanbod en een krappe arbeidsmarkt in veel economieën. Als gevolg hiervan blijven de centrale banken de rente verhogen, omdat het beteugelen van de inflatie in de meeste economieën een beleidsprioriteit blijft. Om de stijging van de binnenlandse prijzen te beperken, verlaagde de regering van Sint Maarten tijdelijk de belastingen op benzine met 50%. Het effect van deze maatregel was echter tijdelijk en is terug te vinden in het lage prijsindexcijfer over het tweede kwartaal. Echter gemiddeld stegen de consumentenprijzen met gemiddeld 3,8% blijkens de rapportages van de Centrale Bank.

In de huidige vooruitzichten wordt er door de Centrale Bank van uitgegaan dat de inflatie op Sint Maarten zal afnemen. Dit is onder andere toe te schrijven aan een verwachte daling van de internationale olieprijsen. Als de daling van de internationale olieprijsen echter niet wordt doorberekend in de lokale prijzen, zou dit leiden tot een hogere inflatie en daarmee het besteedbare inkomen en de particuliere consumptie aantasten. Daarnaast zou dit kunnen leiden tot een reële waardestijging van de wisselkoers en daarmee de exportgroei in Sint Maarten kunnen beïnvloeden. Specifiek voor Sint Maarten wordt verwezen naar het Economisch Bulletin van de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten gepubliceerd in september 2023. Het reële Bruto Binnenlands Product van Sint Maarten zal naar verwachting groeien met 3,9% in 2023 en een groei van 2,7% in 2024. Deze prognose kan aantonen dat bij een langzaam gestaag groeiende economie, een verhoging van het minimumloon tevens bijdraagt aan de toename van de binnenlandse consumptie en de effecten van de verhoging worden geabsorbeerd door de economie.

Graph 3 Sint Maarten: GDP by expenditure



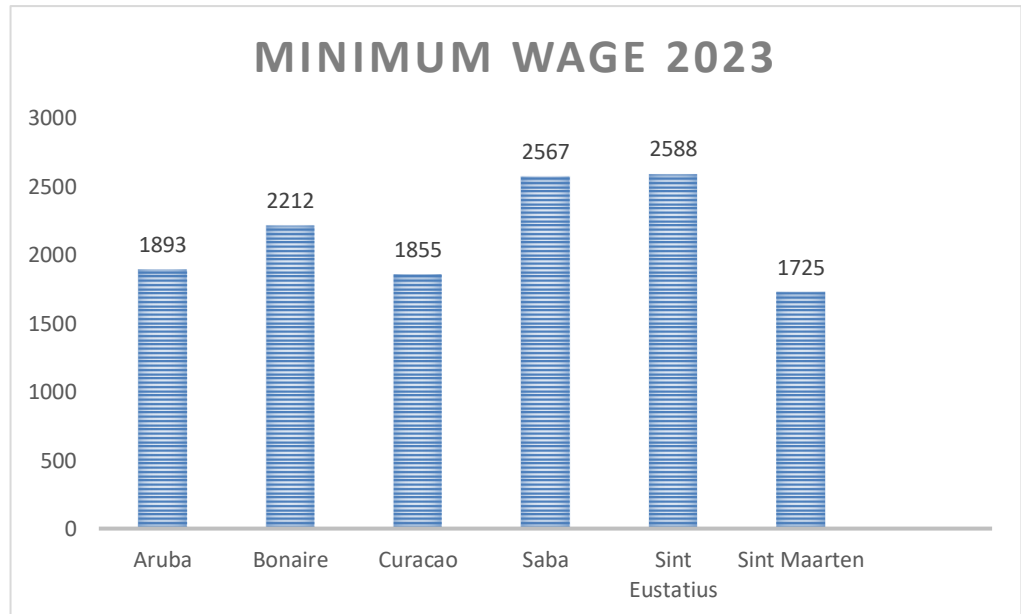
\*Forecast of the CBCS.

Dit beeld wordt tevens geschetst door het International Monetair Fonds (IMF). Het IMF concludeerde in juli 2023 dat verwacht wordt dat de economische groei in Sint Maarten zal vertragen van naar schatting 10% in 2022 naar 3% in 2023 en daarna op de middellange termijn zal convergeren naar 2%. Voorts concludeerde het IMF dat de inflatie in Sint Maarten enigszins hoog zal blijven, voordat de inflatie normaliseert. Als beleidsmaatregel gaf het Internationaal Monetair Fonds aan dat een loonsverhoging een geschikte maatregel zou zijn. Omdat groei op de midden tot lange termijn wordt verwacht heeft de verhoging van het minimumloon geen directe invloed op de inflatie.

Volgens het IMF is de wereldeconomie nog steeds aan het herstellen van de gevolgen van de pandemie, de Russische invasie van Oekraïne en de huidige kosten van levensonderhoud crisis. Bovendien gaf het IMF aan dat hun monetaire voorwaarden nog steeds worden aangescherpt om de hoge inflatie te bestrijden. Op een wereldwijde schaal is de economie niet tot stilstand gekomen, maar groeien de economieën in een vertraagd tempo dan verwacht. De inflatie wordt langzaam onder controle gebracht, waardoor het groeipotentieel van economieën in opkomende markten en ontwikkelingseconomieën zal toenemen.

Naast het IMF hebben ook onderzoeksbureaus Panteia en Economisch Bureau Amsterdam, die beiden in opdracht van de regering onderzoek deden om de arbeidsmarkt op Sint Maarten te verbeteren, geadviseerd om het minimumloon te verhogen. De in 2023 uitgebrachte publicatie van onderzoeksbureau Panteia behandelt de gevolgen van het verhogen van het minimumloon. Het onderzoek omvatte een uitgebreide arbeidsmarktanalyse van Sint Maarten, waarbij zowel de vraag- als de aanbodzijde van de arbeidsmarkt werden onderzocht. Een van de aanbevelingen in deze studie was een algemene verhoging van het minimumloon. Volgens Panteia zou een verhoging van het minimumloon de gevolgen van de inflatie en de energiecrisis (oorlog tussen Oekraïne en Rusland) kunnen verzachten. Volgens het rapport van Economisch Bureau Amsterdam gepubliceerd in oktober 2022 met de titel 'Labor Market Sint Maarten; Analysis, recommendations and implementation', is het minimumloon in Sint Maarten het laagste van het Caribische deel van het Nederlandse Koninkrijk, terwijl de kosten van levensonderhoud het hoogste zijn. Dit werd ook vermeld in het Panteia rapport met de titel 'Labor market Analysis Sint Maarten Integrated Report', gepubliceerd in 2023, waarin zij adviseren om het minimumloon te verhogen en meer specifiek om de salarissen te verhogen om personeel te behouden en aan te trekken op basis van de hoge kosten van levensonderhoud. De regering wenst, door het invoeren van deze regeling, opvolging te geven aan deze aanbevelingen.

Sint Maarten heeft binnen het Koninkrijk nog steeds het laagste minimumloon zoals uit het onderstaande grafiek blijkt, zelfs met de voorgestelde verhoging. Om te voorkomen dat Sint Maarten te veel achterblijft waardoor het gat niet meer te overbruggen valt, is het nodig om het minimumloon te verhogen. Normaliter, in reguliere jaren, is een dergelijk verhoging ongebruikelijk gelet op de inflatiecijfers, omdat deze niet door de economie geabsorbeerd kan worden. Echter aangezien een correctie nodig is op grond van de recente wetswijziging en een gestage groei van de economie is voorspelt, is deze maatregelen voorts geëigend om het gat tot het minimumloon van de andere Caribische delen van het Koninkrijk enigszins te dichten en te voorkomen dat in de toekomst plotsklaps eenmalige grotere verhogingen nodig zijn om verdere scheefgroei te voorkomen.



Zoals hiervoor is aangegeven is deze maatregel nodig als correctiejaar. Dit geeft voorts de mogelijkheid om de consumentenprijsindexcijfers te kunnen volgen en, indien nodig, bij landsbesluit houdende algemene maatregel in 2024 zoals gebruikelijk te indexeren of andere maatregelen te treffen.

Overeenkomstig artikel 9 lid 8 van de Landsverordening Minimumloon, heeft de minister de Sociaal-Economische Raad in de gelegenheid hem ter zake van advies te dienen en de regering heeft verder de Tripartiete Commissie die bestaat uit werknemers- en werkgeversvertegenwoordigers, geraadpleegd.

Verder erkent de regering de gepubliceerde informatie van de Dienst Statistiek over de resultaten van Census 2022, waaruit blijkt dat het minimumloon weliswaar is gestegen, maar niet voldoet aan de kosten van levensonderhoud van bepaalde groepen personen. De aanbeveling van de regering is dan ook om het minimumloon jaarlijks te blijven verhogen aan de hand van de CPI voor het tweede kwartaal, in overeenstemming met de wijziging van het Reparatie Landsverordening van oktober 2023.

#### **Artikelsgewijs deel**

##### **Artikel 1**

Dit artikel regelt de vaststelling van het minimumloon op Naf 10,40.

##### **Artikel 2**

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.

##### **Artikel 3**

Dit artikel bevat de citeertitel.

De Minister van Volksgezondheid,  
Sociale Ontwikkeling en Arbeid